

中国软件行业协会 教育与培训分会

月度资讯摘编-2024 年 3 月

2023 年 9 月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到的新的词汇“新质生产力”。习总书记在讲话中提出了这一概念，并强调要积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。这一概念的核心标志是以全要素生产率大幅提升为核心，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

在 3 月份两会李强总理的政府工作报告中也明确提出了“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”。报告提到，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力，并围绕“推动产业链供应链优化升级”“积极培育新兴产业和未来产业”“深入推进数字经济创新发展”三方面部署工作。围绕新质生产力，报告重点提及智能网联新能源汽车、前沿新兴氢能、新材料、创新药、生物制造、商业航天、低空经济、量子技术、生命科学、大数据、人工智能等十多个产业领域。

围绕“新质生产力”的主题与内容，教培分会也通过搜集相关政策、研究与信息做了整理与摘录，以下内容均来源于网络公开信息，仅供内部学习，如用于商业用途请联系内容原创方。

1. 什么是新质生产力

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

2. 新质生产力的概念

新质生产力是由**技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级**而催生的当代先进生产力，它以**劳动者、劳动资料、劳动对象**及其优化组合的质变为基本内涵，以**全要素生产率提升**为核心标志。

3. 新质生产力关键内涵

- 1) 一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。
- 2) 二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新兴产业。技术层面要补短板、筑长板、重视通用技术。产业层面要巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业。
- 3) 三是塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

概念	把握三个点	6个方面的政策举措
劳动者	打造新型劳动者队伍	畅通教育、科技、人才的良性循环
劳动资料	用好新型生产工具	加快完善新型举国体制
		支持战略性新兴产业和未来产业发展
		加快建设全国统一大市场
劳动对象	塑造适应新质生产力的生产关系	健全要素参与收入分配机制
		扩大高水平对外开放

4. 发展新质生产力的战略性新兴产业、未来产业与新动能是什么

- 1) 战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。国家提出的八大战略性新兴产业：
 - i. 新一代信息技术领域：以 5G、物联网、云计算、大数据、人工智能等为代表的新一代信息技术，正在深刻改变着人们的生活方式和社
会运行方式。随着技术的不断成熟和应用场景的不断拓展，新一代
信息技术领域将迎来更加广阔的发展空间。
 - ii. 新能源领域：随着全球能源结构的转型和环保意识的提高，新能源
领域的发展势头强劲。太阳能、风能、核能等新能源的开发利用将
成为未来能源供应的重要方向。同时，新能源汽车的推广和应用也
将为新能源领域带来新的发展机遇。
 - iii. 新材料领域：新材料是支撑现代制造业发展的重要基础。随着科技

的不断进步和应用需求的不断提高，新材料领域将涌现出更多具有创新性和实用性的产品，为制造业的转型升级提供有力支撑。

- iv. 高端装备领域：高端装备是制造业的核心竞争力所在。我国在高铁、核电等领域已经取得了重要突破，未来将继续加大研发投入，推动高端装备领域的创新发展。
 - v. 绿色环保领域：环保产业是经济社会发展的重要支撑。随着环保意识的提高和环保政策的加强，绿色环保领域将迎来更多的发展机遇。特别是废物处理、污水处理、空气净化等领域，将成为环保产业的重要发展方向。
 - vi. 民用航空领域：民用航空是国家综合实力的重要体现。我国在民用航空领域已经取得了一定的成就，未来将继续加强自主研发和创新能力，推动民用航空产业的快速发展。
 - vii. 船舶与海洋工程装备领域：船舶与海洋工程装备是支撑我国海洋经济发展的重要力量。随着全球海洋经济的不断发展和我国海洋战略的深入推进，船舶与海洋工程装备领域将迎来更多的发展机遇。
- 2) 未来产业是由新一轮科技革命和产业变革带来的前瞻性、颠覆性技术产业化所形成的新产业，代表未来科技和产业的发展方向，是决定未来发展的先导性产业，也是影响未来发展潜力和提升未来竞争力的颠覆性产业。国家提出的九大未来产业：
- i. 元宇宙领域：元宇宙作为虚拟与现实交融的新世界，将深刻改变人们的生活方式和社交模式。随着技术的不断进步和应用场景的拓展，元宇宙领域将孕育出巨大的商业机会和创新空间。
 - ii. 脑机接口领域：脑机接口技术能够实现人脑与计算机之间的直接交互，为医疗、康复、教育等领域带来革命性的变革。随着技术的不断完善和应用领域的拓展，脑机接口领域将展现出巨大的市场潜力和社会价值。
 - iii. 量子信息领域：量子信息利用量子力学原理进行信息传输和处理，具有高度的安全性和高效性。随着量子通信、量子计算等技术的不断突破和应用场景的拓展，量子信息领域将成为未来信息科技的重

要发展方向。

- iv. 人形机器人领域：人形机器人是机器人技术的重要分支，具有高度的灵活性和适应性。随着技术的不断进步和应用需求的提高，人形机器人将在服务、制造、救援等领域发挥重要作用。
 - v. 生成式人工智能领域：生成式人工智能能够模拟人类的创造力和想象力，生成全新的内容。随着技术的不断完善和应用领域的拓展，生成式人工智能将在文化创意、教育、娱乐等领域发挥重要作用。
 - vi. 生物制造领域：生物制造利用生物体或生物系统进行物质转化和制造，具有环保、高效等优点。随着技术的不断进步和应用需求的提高，生物制造将在医药、化工、食品等领域发挥重要作用。
 - vii. 未来显示领域：未来显示技术将实现更高清晰度、更广色域、更低功耗等特性，为人们的生活带来更加丰富的视觉体验。随着技术的不断进步和应用场景的拓展，未来显示领域将展现出巨大的市场潜力。
 - viii. 未来网络领域：未来网络将实现更高效、更安全、更智能的数据传输和处理，为经济社会的发展提供有力支撑。随着技术的不断进步和应用需求的提高，未来网络领域将引领信息通信行业的创新发展。
 - ix. 新型储能领域：新型储能技术是解决能源供需不平衡、实现能源可持续利用的关键。随着锂离子电池、液流电池、超级电容等技术的不断进步，新型储能领域将在能源存储、电力调峰、微电网等方面发挥越来越重要的作用。
- 3) 新动能，是指新一轮科技革命和产业变革中形成的经济社会发展新动力，新技术、新产业、新业态、新模式都属于新动能。

5. 新质生产力的内涵特征

- 1) 首先，科技创新驱动是新质生产力的核心要义。科技创新作为推动生产力发展的关键力量，通过科技突破、要素创新配置和产业深度转型，催生出新兴产业、技术、模式及新动能，为经济增长提供源源不断的动力。
- 2) 其次，高效率和高效能是新质生产力的显著标签。它借助技术创新和模式创新，提升生产效率、降低成本、优化资源配置，实现经济的高效发

展。同时，新质生产力还引领产能结构变革，促进经济结构的优化升级。

- 3) 新质生产力展现出广覆盖性和兼容性的特质。它推动经济形态多元化发展，形成数字经济、共享经济、绿色经济等新型经济形态，为经济发展提供更广阔的空间和更多可能性。同时，新质生产力兼容各种生产要素和生产方式，推动经济包容性发展。
- 4) 在绿色环保方面，新质生产力的发展符合可持续发展的理念。它推动中国经济从规模速度型向质量效益型转变，从要素驱动型向创新驱动型转变，从资源消耗型向绿色循环型转变，实现经济与环境的和谐共生。
- 5) 跨学科、跨领域的深度融合也是新质生产力的重要特点。新质生产力的发展需要综合运用多学科知识和技术手段，实现科技创新与产业创新的深度融合，推动经济社会全面进步。
- 6) 新质生产力还具有智能化、全球化的特征。随着人工智能、大数据等技术的迅猛发展，新质生产力正朝着智能化方向迈进，为经济社会发展提供智能化解决方案。同时，新质生产力积极参与全球竞争与合作，推动经济全球化发展。

6. 新质生产力的主要表现形式

- 1) **“数字生产力”**是当前数字技术革命下的重要产物。它以数字技术为基础，通过数据驱动、智能决策等方式，提高生产效率、优化资源配置、推动产业升级。数字生产力的快速发展为经济社会发展注入了新的动力，推动了数字化转型和智能化升级。
- 2) **“绿色生产力”**是在绿色发展理念指导下形成的一种新型生产力。它强调在生产过程中实现资源节约、环境友好和可持续发展，推动经济社会的绿色转型。绿色生产力的发展有助于实现经济增长与环境保护的双赢局面，推动人与自然和谐共生。
- 3) **“蓝色生产力”**则是依托海洋科技、实现海陆循环的重要力量。它通过开发海洋资源、发展海洋产业、推动海洋科技创新等方式，为经济社会发展提供新的空间和动力。蓝色生产力的发展有助于拓展经济发展领域、增强国家海洋实力、推动全球海洋治理体系的完善。

7. 如何形成新质生产力

- 1) 催生新质生产力不仅是实现中国式现代化的核心环节，更是新型工业化的重要使命和战略方向。在新时代的发展浪潮中，我们必须遵循生产力演进的内在规律，以新发展格局为基石，践行新发展理念，坚决依赖科技创新，深化改革开放，持续释放和发展生产力。在制度创新中不断探索，突破束缚新质生产力发展的内在矛盾，孕育和形成具有新质态、高质量的生产力，为中国式现代化奠定坚实的物质基础。
- 2) 优化国家创新体系架构。加大对基础研究的投入力度，引导企业和科研机构聚焦科技前沿，集中突破核心技术、关键零部件和原材料，强化产业基础能力，拓宽生产资料和劳动对象的边界，提升新质生产力的科技含量，为经济的高质量发展注入强劲动力。
- 3) 将战略性新兴产业和未来产业确立为新质生产力的主要载体。以新型工业化为主导，瞄准高端化、智能化、绿色化、融合化的方向，稳固并提升战略性新兴产业的地位，发展壮大数字经济，强化前沿科技和未来产业的战略布局，开辟新的竞争赛道，培育新的市场主体，打造新的经济支柱，形成产业集聚效应，塑造新的竞争优势，占据全球科技创新和产业竞争的制高点，推动现代化产业体系的构建。
- 4) 加速数字化与绿色化的深度融合。鼓励企业运用大数据、云计算、人工智能、工业互联网、区块链、数字孪生等数字技术，结合“双碳”目标，开发符合清洁生产、循环经济要求的智能解决方案。加快能源结构转型，为算力基础设施和数字经济部门提供多样化的能源选择，提升数字经济发展的可持续性。通过深化要素利用方式、生产流程、能源管理的绿色化智能化整合，共同推动实体经济部门生产力的提升和产业体系的全面升级。
- 5) 重塑传统生产力的利益格局。妥善处理好政府与市场的关系，在科技平台建设、产业政策实施、公共服务提供等方面，建立更加有利于新质生产力形成和发展的体制机制。同时，面对国际竞争日益激烈的大环境，以更加开放和包容的姿态，积极参与全球治理，维护产业链供应链的安全稳定，协同推进高质量发展和高水平安全保障。
- 6) 构建层次丰富、类型多样的人才体系。以满足劳动者的全面发展为出发

点，紧急制定并实施针对能源转型、智能制造、未来产业的新就业计划，创造新的就业岗位，加强在职培训和新知识普及，为传统产业从业人员量身定制知识更新和能力提升方案，构建多层次、多元化的人才体系，为新质生产力中劳动者自然性、社会性、知识性的高度统一创造有利条件。

8. 国家层面新质生产力政策举措

- 1) 一是畅通教育、科技、人才的良性循环，弘扬科学家精神和企业家精神，营造鼓励大胆创新的良好氛围。
- 2) 二是加快完善新型举国体制，发挥好政府的战略导向作用，让企业真正成为创新主体，让人才、资金等各类创新要素向企业聚集。
- 3) 三是支持战略性新兴产业和未来产业发展，激励企业加快数智化转型，实现实体经济与数字经济的深度融合。
- 4) 四是加快建设全国统一大市场，持续优化民营企业发展环境，真正发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势。
- 5) 五是健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素活力，更好体现知识、技术、人力资本导向。
- 6) 六是扩大高水平对外开放，不断改善营商环境，加强知识产权保护，形成具有全球竞争力的开放创新生态，与全球企业和人才共享中国的发展红利。

9. 新质生产力发展方向与趋势

- 1) 新质生产力的内核在于科技创新。各行业需增加研发投入，攻坚关键核心技术，加速技术成果的转化和应用步伐。同时，政府应强化对科技创新的政策扶持和资金投入，打造优越的创新环境，充分激发企业和个人创新潜能。
- 2) 智能化转型是新质生产力应用的关键路径。各行业应积极拥抱生产过程的自动化、信息化和智能化，以提升生产效率和产品质量。同时，加强智能化人才的培育与引进，为智能化转型提供坚实的人才基础。
- 3) 新质生产力的应用将推动产业升级与协同发展。各行业应深化产业链上下游的合作与协同，构建完善的产业链和生态系统。政府应加大对新兴

产业的培育与支持力度，促进产业结构的优化与升级。

- 4) 随着新质生产力的深入发展，行业间的界限将逐渐淡化，跨界融合将成为新的常态。各行业将积极寻求与其他行业的合作与协同，共同推动创新与发展。例如，制造业与服务业的深度融合、农业与信息技术的交叉应用等，都将催生出新的商业模式和产业生态。
- 5) 新质生产力注重个性化、柔性化的生产方式，以响应市场需求的多样化。随着消费者对产品个性化和定制化需求的日益增长，各行业将更加注重产品研发和设计的创新，提供更具个性化的产品和服务，满足消费者的多元化需求。
- 6) 面对全球环境问题的严峻挑战，绿色可持续发展已成为全球的共同追求。新质生产力将更加注重环保和可持续发展，推动清洁能源、循环经济等领域的创新与应用。同时，各行业也将加强资源节约和环境保护，实现经济、社会和环境的和谐共生。

10. 推动新质生产力发展的潜在风险点

- 1) 首先，要注意政策支持力度过度导致出现高科技投资泡沫化的风险。对于新的技术和生产方式，市场投资和投机本身就容易产生超调和泡沫，政府通过出台一系列政策支持来推动新质生产力发展时要注重防范高科技投资泡沫。
- 2) 其次，要注意相关政策的机制设计不到位，导致扭曲激励、不能很好实现政策目标的风险。如何对研发、科技创新等进行补贴和政策支持（例如是事前补贴还是事后奖励；是补贴在位的头部企业，还是补贴其潜在的竞争者从而提升市场竞争），经济学界并没有形成广泛共识。现实中，国内外都有相关政策扭曲了激励，导致骗补、强化了已有垄断或遏制了创新的案例。
- 3) 再则，要注意新质生产力可能造成“创造性毁灭”，进而对特定行业和人群造成极大冲击甚至威胁到经济社会稳定的风险。新质生产力基本都是资本密集型、对劳动形成大规模甚至根本性替代的生产力，也势必会对就业、经济结构和社会结构造成很大冲击。因此如何应对新质生产力发展带来的“创造性毁灭”问题，应当受到高度重视。

11. 新质生产力逻辑关系图

